

农户土地流出意愿及其影响因素分析

费红梅¹, 刘文明^{2*}, 王立¹, 李晶晶¹

(1. 长春科技学院财经管理学院, 长春 130600; 2. 吉林省农业科学院, 长春 130033)

摘要: 农地流转是实现农业规模化与集约化经营的前提, 农地流转的最主要参与者是农民, 土地流转能否快速发展, 很大程度上取决于农民的参与积极性。因此本文以吉林省中部地区6个市(县)为研究区域, 以340户农户的走访调研为基础, 构建logit模型, 探究农户土地流出意愿的微观动因和影响因素, 结果表明: 吉林省农户土地流出意愿不强, 农地交易费用、农地制度完善程度、外部就业条件和农村社会保障制度水平等外部因素对农户土地流出意愿影响显著, 并根据上述结果对农村土地经营权合理流转提出合理化建议。

关键词: 土地流转; 农户; 意愿

中图分类号: F321.1

文献标识码: A

文章编号: 1003-8701(2017)06-0069-04

Analysis of Influencing Factors of Farmers' Willingness to Land Outflow

FEI Hongmei¹, LIU Wenming^{2*}, WANG Li¹, LI Jingjing¹

(1. College of Finance and Management, Changchun Science & Technology University, Changchun 130600; 2. Jilin Academy of Agricultural Sciences, Changchun 130033, China)

Abstract: Agricultural land circulation is the premise of agricultural scale and intensive management. The most important participant of rural land transfer is farmers, and the rapid development of land circulation depends largely on the participation enthusiasm of farmers. Therefore, taken six cities (county) in central area of Jilin Province as the research area, with 340 households visited in the research as the foundation, the logit model was built to explore the factors of farmers' land outflow willingness, microcosmic reason and influence factors. The results showed that rural land outflow in Jilin Province was not strong and it was influenced significantly by the transaction costs of farmland, perfection of farmland system, the external conditions of employment and social security system in rural areas. Reasonable suggestions of the reasonable transfer of rural land management rights were put forward according to the results.

Key words: Land transfer; Farmer; Willingness

我国农村改革是从处理好农民和土地的关系开始的, 新形势下也势必要以处理好农民和土地的关系作为主线。我国现阶段2.3亿土地承包户当中将近6600万农户即三分之一的土地进行土地流转, 这为实现农业规模化经营发展提供了十分有利的条件。而作为土地经营和流转的主要参与者, 对此有着决定性的作用, 是土地流转的

观决策主体。因此, 深入分析农户对土地流转的愿望和态度及其影响因素, 对实现农业现代化具有重要意义。

关于土地流转国外和国内的研究相差很大, 国外很多国家的研究并没有“土地承包经营权”的概念, 大多实行土地私有制, 关于土地流转方面的研究几乎没有, 因此本文主要以国内的相关研究作为参考。国内学者关于土地流转的研究很多: 李文政^[1]对当前我国农村土地流转的动因进行分析, 指出我国农村土地流转主要有提高农业比较收益需要、实现土地适度规模经营需要、参与国际农业竞争需要、合理利用和保护耕地需要等方面原因。陈锡文等^[2]指出, 在土地流转的过程中存在一些问题, 导致该项工作在落实推进过程中遇到阻力, 如违背农民的意愿、不顾农民的

收稿日期: 2017-07-20

基金项目: 国家自然科学基金(71640039); 吉林省“十三五”智库招标项目(JLSZKZB038); 吉林省社会科学基金项目(2017BS15)

作者简介: 费红梅(1990-), 女, 助教, 在读博士, 主要从事农业经济理论与政策研究。

通讯作者: 刘文明, 女, 博士, 副研究员, E-mail: liuwenming1117@163.com

利益等。郭晓鸣等^[3-5]提出政府的过多干预和不明确的土地产权所有是阻碍土地流转顺利推进的主要原因。韩星焕等^[6]利用吉林省6个市(县)的农户调研数据进行实证分析,表明年龄、受教育程度、种植业收入比重和土地流转年限影响农户的土地流转意愿,并且不同因素对于农户土地转入和转出行为存在差异。卿国等^[5]认为农户的主要收入来源、非农收入的比重、农户对现行制度的满意程度是影响农户流转意愿的主要因素,并对此提出了加大政策力度、提高土地流转价格、深化农村教育改革等政策建议。

通过以上研究发现,国内学者大多集中在土地制度、流转的动因、影响因素及农户土地流转意愿等方面的研究。“土地流出”问题是当前土地流转的症结所在,因此本文着重对影响农户土地流出意愿的原因进行分析,探究阻碍土地流出的因素,文中提及的土地流转仅代表土地流出。对于土地流转意愿方面的研究,众多学者对于农户内部因素的研究已经很成熟,本文在借鉴前人研究的基础上,着重对外部环境、制度影响等农户外部因素进行探讨研究。

1 数据来源与模型构建

本文数据来源于对吉林省中部地区的吉林、桦甸、德惠、舒兰、长春、东辽6个市(县)农户进行有针对性的调研。本次共发放370份调查问卷,经筛选有效问卷340份,有效率为91.9%。从统计数据看,所调查的340个农户样本中有107户将土地流出,占总数31.47%;流入土地的农户共有145户,占总数的42.65%;未进行土地流转的农户有88户,占总数的25.88%。对于土地流出意愿的调查数据看出,调研样本中只有42.9%的农户愿意将自己手中的土地流转出去,而有一半还多的农户表示不愿意转出土地,占总数的57.8%。

本文研究的是农户土地流出意愿情况,受多重因素影响,有“愿意”和“不愿意”两种情况。所以本文选用logit回归模型对农户土地流出意愿的影响因素进行分析。Logit模型的基本形式如下:

$$P_i = E(Y = 1|Y_i) = \frac{1}{1 + e^{-Y_i}}$$

P_i 是指农户进行土地流转意愿的概率。

假设: $E(Y = 1|Y_i)$ 代表给出一个 Y_i ,农户愿意进行土地流转的概率。

另外再假设:

$$Y_i = \beta_0 + \beta_1 X_1 + \beta_2 X_2 + \dots + \beta_n X_n$$

($i = 1, 2, 3, \dots, n$)

$$\text{且 } e^{-Y_i} = \frac{1 - P_i}{P_i}, \text{ 则有 } \ln \frac{1 - P_i}{P_i} = Y_i$$

文中 β_i 代表模型中各影响因素的回归系数, X_i 代表各个影响因素,本文引入14个解释变量:农户年龄用 X_1 表示;文化程度用 X_2 表示;家庭人口数量用 X_3 表示;家庭土地承包地面积用 X_4 表示;家庭农业收入用 X_5 表示;对土地的依赖程度用 X_6 表示;是否进行过土地流转用 X_7 ;政策了解程度用 X_8 表示;农户对现行土地流转政策的满意程度用 X_9 表示;土地流转过程中的地租以 X_{10} 表示;农村劳动力转移水平(用家庭外出劳动力人数来表示)用 X_{11} 表示;外部就业条件(当农户流转土地之后有工作或者是稳定的收入来源时转出土地的意愿)用 X_{12} 表示;农地制度完善程度用 X_{13} 表示;农村社会保障制度水平(以调查样本农户参加农村社会养老保险与否表示)用 X_{14} 表示。

2 结果与分析

对以上变量进行逐步回归,剔除非显著性影响因素,最终选取因变量农户的年龄 X_1 、家庭农业收入 X_5 、对土地的依赖程度 X_6 、农户对土地政策的满意度 X_9 、农地交易费用即地租 X_{10} 、劳动力转移情况 X_{11} 、外部就业条件 X_{12} 、农地制度完善情况 X_{13} 和农村社会保障制度 X_{14} 等9个变量,得到回归结果及有关评价指标如表1。

首先关注的是农地交易费用这一变量,对农户转出意愿在1%的置信水平上显著(Sig.=0.008),反映出土地流转的租金以及农户转出土地后得到补偿多少的重要性,从吉林省2004年取消农业税,到2008年实施收储政策以来,农业补贴力度加大,农民种粮积极性增强,土地这一基本生产要素随着农产品市场价格拉动,导致地租增加,因此在土地流转的过程中,地租这一变量对于农户是否转出土地具有重要的影响;外部就业条件这一变量对于农户流出土地也十分显著(Sig.=0.004),农民流转出土地以后有处可去,农户才会更愿意流转土地,这在一定程度上反映出如何实现农地流转过过程的可持续,加快推进土地流转,实现农业规模化、现代化生产的过程,是受工业化进程约束的,在农地流转过过程中必然会出现大量的剩余劳动力转移,这部分劳动力如何转移、转移去哪儿都是值得探讨的问题,是农民决定是否转出土地、离土又离乡的关键;另外,完善

的农村社会保障制度对农户转出土地意愿有正相关的显著性影响(Sig.=0.000),反映出完善社会保障制度,对农村经济发展起到一定推进作用,在一定程度上弱化了土地的保障功能,增强农户主动流转土地的动力。

其次,农户年龄、对土地的依赖程度、对土地流转政策的满意度和农地制度完善程度这三个变量在5%的置信水平上显著。年龄(Sig.=0.042)这个变量,回归系数为正,反映出农户年龄越大,由于体力等原因无法经营土地,倾向于将土地流转出去,而年龄较小的农户,由于有体力具有一定的经营理念,则愿意保持手中的土地或者转入一定数量的土地,继续进行农业生产,这对有针对性地开展土地流转推进具有一定的借鉴意义;农户对土地的依赖程度(Sig.=0.038)这一变量中,农户的生活越依赖于土地,农户转出土地的意愿就越薄弱,说明农业现代化的发展和经济现代化是密不可分的,推进农地流转的过程中,只有农民不再将土地生产作为主要的收入来源时,土地流转才能快速地开展下去,因此实现经济的快速发

展,实现农村二、三产业的快速发展,是降低农民对土地依赖性、加快土地流转的重要途径;农户对土地流转政策的满意度(Sig.=0.033)、农地制度完善情况(Sig.=0.048)也具有一定的显著性,反映出在制定土地流转政策与制度时,政策、制度越完善农户越满意,流转意愿越强,土地流转进行的就会越顺利,这在一定程度上说明政府在土地流转过程中的重要作用,其政策、制度的建立具有极大的引导作用。

此外,农户家庭农业收入比重与劳动力转移情况在10%的显著性水平上显著。家庭农业收入与土地流转意愿成反比,而劳动力转移人数与农户土地流出意愿成正比,说明当农业收入如果不是家庭收入的主要来源时,农民对农业或者说是土地的依赖性降低时,土地流转的幅度会大大加快,而通过加快农村这部分剩余劳动力的转移也是开展农地流转的主要因素,总而言之,增加农民的非农业收入以及合理快速转移农村劳动力是加快农地流转速度的重要途径。

表1 农户土地流出意愿影响因素的logistic回归结果

变量	回归系数	标准误差	显著性水平
年龄 X_1	0.021**	0.007	0.042
家庭农业收入 X_5	-0.795*	0.439	0.070
对土地的依赖程度 X_6	-0.384**	0.442	0.038
农户对土地政策的满意度 X_9	1.914**	0.900	0.033
农地交易费用即地租 X_{10}	1.019***	0.381	0.008
劳动力转移情况 X_{11}	0.889*	0.096	0.058
外部就业条件 X_{12}	0.934***	0.325	0.004
农地制度完善情况 X_{13}	0.797**	0.404	0.048
农村社会保制度 X_{14}	0.039***	0.027	0.000
常量	-5.861	1.801	0.001

注:*代表估计量在10%的置信水平上显著,**代表估计量在5%的置信水平上显著,***表示估计量在1%的置信水平上显著

3 结 论

本文将吉林省中部地区作为研究样本,通过对影响农户土地流出的内部和外部因素进行实证分析,得出以下结论:其一,吉林省农户土地流出意愿薄弱。在调研的340个农户中,愿意流出土地的农户仅占样本总数的42.9%。其二,外部因素对土地流出意愿影响显著。农户虽然是土地流转的主体,但是自身方面的原因只是决定土地流转意愿的一方面,最主要的还是农地制度、农地交易成本、农村的社会保障制度等一系列的外部制度环境因素,这其中起决定性作用的是社会保

障制度和外部就业条件。

4 对策与建议

4.1 严格遵循土地流转的三原则

土地是农民的命根子,是农民生活的基本利益保障^[7]。在积极推进农村土地流转的过程中,要始终坚持土地流转的三原则,即:依法、自愿、有偿。依法推动农村土地流转制度有序进行,必须做到有法可依、有法必依。尊重农民意愿,积极示范,正确引导。政府引导农地流转是好事,但不能人为地确定指标速度,有悖于事物发展的客观规律,应该正确引导,增强农民流转土地的

主动性。

4.2 建立合理的土地流转价格机制,保障农户利益

土地经营权作为一种特殊的商品流通,因此其具有一般商品的属性,作为商品流通的土地经营权价格也就是市场价格。土地转出方和转入方都是经济中的“理性人”,土地转出方想获取更多的转出收入即地租,而土地的转入方想尽量压低价格减少生产成本,因此建立完善的土地价格评估市场体系和合理的流转价格调节机制,确定合理的流转价格,保证流转双方的利益均衡,土地流转才能有序地开展下去^[8-9]。

4.3 完善土地流转的外部经济和制度环境

农民对土地的依赖是农地流转的主要制约因素,这主要取决于土地对农民的保障功能。调查发现大多数农民不愿意离开土地,即使离开土地也只是暂时的,转出土地的年限多为一年一转出,严重限制了土地转入者的生产要素投入,限制规模经营。这主要是农民担心离开土地之后无处可去,失去生活来源,因此对于农村剩余劳动力如何转移、转移去何处、就业条件如何等外部环境是开展土地流转的关键。另外,建立合理、健全的农村社会保障机制,是解决农民后顾之忧的有效手段,让农民放心、积极地流转土地。

实现规模化经营是具有一定的前提条件的,需要转移大量的劳动力以及为这些劳动力的转移安排合理的就业空间,但现阶段还不具备这种能力,因此小农经营还会持续相当长的一段时间,不能忽视国情、省情,从传统农业转向现代农业,

从高度细碎化农业转化为规模化生产需要一个漫长的转化过程。但是在此过程中无论采用何种方式,都应该把农户利益放在首位,正确处理农户和土地之间的关系,尊重农民意愿,合理推进土地流转,早日实现农村土地集约化、规模化经营,实现农业发展的现代化。

参考文献:

- [1] 李文政.农村土地流转的动因审视与法律对策[J].广东农业科学,2009(7):305-308.
- [2] 陈锡文,韩俊.如何推进农民土地使用权合理流转[J].农业工程技术,2006(1):78-80.
- [3] 郭晓鸣.中国农村土地制度改革:需求、困境与发展态势[J].中国农村经济,2011(4):4-8.
- [4] 乐章.农民土地流转意愿及解释—基于十省份千户农民调查数据的实证分析[J].农业经济问题,2010(2),64-70.
- [5] 卿国,辛超群.影响农户土地流转意愿的诸因素分析及对策建议—基于对大连市农户的调查[J].西部经济管理论坛,2015(4):32-38.
- [6] 韩星焕,田露.农户土地流转意愿及其影响因素实证分析[J].吉林农业大学学报,2012,34(2):225-229.
- [7] 张献,郭庆海.不同区域经济条件下农户土地流转的意愿分析—基于吉林省五棵树镇、瞻榆镇、抚松镇的调查[J].社会科学战线,2012(5):54-59.
- [8] 梁卫,袁静超,张洪喜,等.东北地区玉米秸秆还田培肥机理及相关技术研究进展[J].东北农业科学,2016,41(2):44-49.
- [9] 徐晓红,杨双,王洪丽,等.农地规模化经营中农民意愿及影响因素分析—以吉林省农民为例[J].吉林农业科学,2014,39(4):89-91,96.

(责任编辑:王昱)