

农户对土地确权政策的满意度及影响因素分析

——基于长春市双阳区农户的问卷调查

刘雪莹, 刘 帅*

(吉林农业大学经济管理学院, 长春 130118)

摘要:农户的满意度是衡量农业政策实施效果的重要指标之一。为研究农户对确权政策的满意度, 随机抽取了双阳区100户农户进行问卷调查。建立logistics模型运用调查数据进行回归分析, 得出结论: 受教育程度、家庭耕地总面积、对政策的了解程度和农户认为确权政策是否有必要实施等因素对农户满意度有显著影响, 笔者提出了政府进行全面有效的政策宣传、建立高水平服务团队、提升农民主体综合水平的建议。

关键词:土地确权政策; 满意度; 农户

中图分类号: F326; F321.1 文献标识码: A

文章编号: 2096-5877(2019)06-0121-05

Analysis on the Farmers' Satisfaction and Influencing Factors of Land Ownership Policy Based on the Questionnaire Survey of Farmers in Shuangyang District of Changchun City

LIU Xueying, LIU Shuai*

(College of Economics and Management, Jilin Agricultural University, Changchun 130118, China)

Abstract: Farmers' satisfaction is one of the important indicators to measure the effectiveness of agricultural policies. In order to study the satisfaction of farmers with the decision-making policy, 100 households in Shuangyang District were randomly selected for questionnaire survey. A logistics model was established by using survey data for regression analysis, and conclusions were drawn: the degree of education, the total area of cultivated land, the degree of understanding of the policy, and whether the farmer believes that the policy of ensuring rights had a significant impact on the satisfaction of farmers. So the author proposed that government should implementing a comprehensive and effective policy propaganda, constructing a high-level service team, and improving the overall level of farmers' main bodies.

Key words: Land rights policy; Satisfaction; Farmers

土地对农业生产起着至关重要的作用。2013年中央一号文件提出, 全面开展农村土地确权登记颁证工作。2015、2017年中央一号文件中均指出, 加快推进农村宅基地和集体建设用地确权登记颁证工作。2018年作为土地确权工作的收官之年, 政策效果已经显现。作为评价主体, 农户对于包含政策实施过程和实施效果在内的整体满意度评价, 能在一定程度上反映政策效果。本文以

农户对土地确权政策的满意度为研究对象, 不仅能探究该项政策本身的实施效果, 还能也是为其他现行利民政策的实施提供借鉴与参考。

关于土地确权政策很多学者已有探究。政策执行中的制约因素已经有所显现。首先, 农民主体自身制约土地确权工作的进行。村民对土地确权政策的认知程度均比较低^[1]。农村留守人口受教育水平普遍不高, 也增加了农村土地确权工作的难度^[2]。其次, 历史遗留问题也是土地确权工作展开困难的重要因素之一。农村集体土地的价值升高使得土地所有权、使用权等权利的归属问题凸显出来^[3]。土地权属界址不清晰, 权属纷争得不到解决。政策执行过程中也存在一定的问

收稿日期: 2019-01-08

基金项目: 教育部人文社会科学研究青年项目(18YJC790102)

作者简介: 刘雪莹(1994-), 女, 在读硕士, 研究方向: 农业经济理论与政策。

通讯作者: 刘 帅, 男, 副教授, E-mail: liushuai82@gmail.com

题,土地确权工作人力数量不足,专业程度不高。我国土地面积广阔,相关技术人员非常稀缺^[4]。资金项费用不足,目前属于地方政府财政支撑,需要中央财政的经费补助^[5]。对于阻碍土地确权政策执行的问题,专家学者们也给出了相应的建议和对策,各级地方政府进行全面有效的政策宣传^[6]。建立健全土地确权工作相关政策、监督检查和成果验收制度^[7]。省级财政及时给予资金支持,制定合理的经费标准,尽快给予资金支持,并对经济相对薄弱的地区倾斜^[8]。从土地确权政策工作开展的试点入手来完善政策^[9]。确保确权工作的透明性、公平性,严厉打击一切不良行为^[10]。

从不同的角度出发进行研究,对政策满意度

的评价会有所不同,以农民为主体对政策的评价才是衡量政策实施效果的最重要指标。只有从农户的角度出发,才能更准确地反映政策的执行效果,并提出具有针对性的建议。

1 数据来源、样本特征和描述性统计分析

1.1 数据来源

本文数据来源于笔者2018年3月在吉林省双阳区的实地调查。选择调查地区是考虑到双阳区是全国重要商品粮基地之一,自然条件优越,且双阳区依据国家确权工作部署,在太平镇、齐家镇设立试点,进而稳步推进确权工作,目前已基

表1 样本农户基本特征

调查项目	频数(人、户)	频率(%)	
性别	男	62	63.9
	女	35	36.1
年龄	20岁及以下	5	5.2
	21~40岁	23	23.7
	41~60岁	50	51.5
	60岁以上	19	19.6
受教育程度	小学	23	23.7
	初中	42	43.3
	高中	27	27.8
家庭人口数	大专及以上	5	5.2
	3人及以下	49	50.5
	4~5人	33	34
家庭耕地总面积	6人及以上	15	15.6
	1亩以下	7	7.2
	1~10亩	47	48.5
	11~20亩	22	22.7
对确权政策了解程度	20亩以上	21	21.6
	不了解	11	11.3
	一般了解	48	49.5
	了解	18	18.6
	比较了解	9	9.3
村中是否进行宣传	非常了解	11	11.3
	否	8	8.2
是否成立专项工作小组	是	89	91.8
	否	13	13.4
实施政策人员的专业程度	是	84	86.6
	不专业	8	8.2
	一般	47	48.58
确权政策是否有必要实施	专业	42	43.3
	否	6	7.2
	是	91	92.8

数据来源:实地调查得出,下同

本完成,土地确权政策效果更为明显。双阳区下设的四个乡镇全部进行了随机走访调查。此次调查共发出问卷100份,回收有效问卷97份。有效问卷回收率为97%。

1.2 样本特征

问卷调查基本内容主要涉及被调查者基本信息、农户家庭特征、农户关于确权政策的认识情况和对确权政策的满意程度(表1)。

1.3 满意度描述性分析

为了更好地反映出双阳区农户对土地确权政策的满意程度,特别在问卷的最后设置“您对土地确权政策是否满意”这一问题,答案为“否”或“是”,其中“0”代表“否”、“1”代表“是”。通过调查统计,对确权政策表示满意的农户有81户,占到样本总数的83.5%,表示不满意的有16户,占样本总数的16.5%(表2)。

总体上看,双阳区农户对土地确权政策满意

表2 双阳区农户对土地确权政策的满意程度

调查项目	频数(人、户)	频率(%)
是否满意	是	81
	否	16

度较高。其主要原因是农户能够意识到土地确权政策是利于农民主体的,可以明确农民对承包土地的使用权等各项权利。农户不满意的原因主要有两方面,一是对确权政策了解较为全面的农

户,他们对确权政策的流程及内涵充分了解,但实际进行确权的工作小组成员的素质及工作水平并未达到预期的效果;二是家中一部分成员未分得土地,在土地使用权进行确认的同时也代表二轮分地,或延长期内这部分农民仍然无地可种。随着社会变迁和城市化进程,存在家庭中老人去世实际人口减少和家庭人口数量增加但土地面积不变的现象。

2 实证分析

2.1 计量模型构建和变量选择说明

一般来说,被调查者的基本情况,如性别、年龄、受教育程度、耕地总面积等会对满意度产生影响,关于与政策有关的因素,如对政策的了解程度、村中是否进行宣传,是否成立专项工作小组、政策实施人员的专业程度、政策是否有必要实施等因素也会影响农户对政策满意程度。

2.2 模型的建立

利用SPSS 20.0软件,运用logistics回归模型,分析双阳区农户对土地确权政策满意度的影响因素。logistic模型是将逻辑分布作为随机误差项的概率分布的选择行为的分析,因变量Y为双阳区农户对土地确权政策的满意度(0=不满意,1=满意),具体解释变量见表3。

logistic模型具体如下:

表3 变量定义

变量名称	变量定义及单位	预期方向
满意程度(Y)	不满意=0,满意=1	
农户年龄(X ₁)	20岁以下=1,21~40岁=2,41~60岁=3,60岁以上=4	+
农户性别(X ₂)	男=0,女=1	+
农户受教育程度(X ₃)	小学=1,初中=2,高中=3,大专及以上=3	+
家庭耕地总面积(X ₄)	1亩以下=1,1~10亩=2,11~20亩=3,20亩以上=4	+
农户对政策的了解程度(X ₅)	不了解=1,一般了解=2,了解=3,比较了解=4,非常了解=5	+
实施政策人员的专业程度(X ₆)	不专业=1,一般=2,专业=3	+
确权政策是否有必要(X ₇)	否=0,是=1	+

数据来源:笔者整理

$$P_i = \frac{1}{1 + e^{-y_i}}$$

进一步转化为:

$$\ln \frac{P_i}{1 - P_i} = y_i = \alpha + \beta_1 X_1 + \beta_2 X_2 + \dots + \beta_n X_n + \varepsilon_i$$

式中 p_i —双阳区农户对土地确权政策满意的概率; β_i —自变量系数; X_i —解释变量; ε_i —误差

项; α —截距项。

2.3 模型的结果分析

在SPSS 20.0软件中,将自变量一次性全部纳入模型,运用二元logistic回归模型进行回归分析,得出分析结果(见表4)。从回归结果可知,sig的值越小,表明变量的显著性越强。农户家庭耕地总面积和被调查者认为确权政策是否有必要实施对土地确权政策的满意度有正向的显著影响,

表4 双阳区农户对土地确权政策满意度因素分析

解释变量	B 系数值	E 标准误差	Wald 卡方值	Df 自由度	Sig. 相伴概率	Exp (B)
X ₁	0.693	0.484	2.053	1	0.152	2.001
X ₂	0.015	0.922	0.000	1	0.987	1.015
X ₃	-1.207	0.683	3.123	1	0.077	0.299
X ₄	0.846	0.503	2.832	1	0.092	2.331
X ₅	-0.933	0.309	9.140	1	0.003	0.393
X ₆	-0.716	0.776	0.851	1	0.356	0.489
X ₇	3.294	1.407	5.482	1	0.019	26.940
常量	2.109	2.628	0.644	1	0.422	8.241

数据来源:SPSS 20.0软件(注:X₁代表被调查者年龄,X₂代表被调查者性别,X₃代表被调查者受教育程度,X₄代表农户家庭耕地总面积,X₅代表被调查者对土地确权政策的了解程度,X₆代表政策实施人员的专业程度,X₇代表被调查者认为确权政策是否有必要实施)

与预测结果一致。被调查者受教育程度和对土地确权政策的了解程度对农户的满意度有显著负向影响。被调查者年龄、性别和政策实施人员的专业程度对农户满意度影响不显著。

受教育程度越高的农民越关注国家政策,学习相关政策知识的愿望更强烈,对政策的了解程度越高,同时对政策的执行过程和效果产生较高的期望值。经调查了解,村中进行确权工作时,宣传方式多为口头宣传,会过滤掉许多有效信息,扭曲理解相关含义。宣传者对相关政策的了解并不透彻,不能及时解决农户的疑问,种种因素导致这类农户对实际确权工作并不满意。这就出现被调查者受教育程度和土地确权政策的了解程度对农户的满意度呈反向影响的现象。

调查数据显示,耕地面积越大,农户满意度越高。耕地面积在10亩以上的农户对确权政策普遍表示满意,这类农户拥有大片土地,不仅仅是进行传统的农业生产,有许多农户种植蔬菜、水果等,尤其种植生长周期较长的农作物,明确土地的使用权,为农户进行农业生产提供保障。

农户认为确权政策有必要,保证了农民对现有土地的使用权,一定程度上保障生活来源,从而提高对确权政策的满意度。但仍有少部分农户认为确权政策并不必要,这类多为土地面积较少的农户,他们对土地的依赖性弱,对确权政策不关注。因此农户认为确权政策是否有必要实施会对确权的满意度有显著影响。

实施政策人员的专业程度对农户的满意度影

响不显著,但仍然具有研究意义。模型结果显示,实施政策人员的专业程度越高,农户的满意度越低。其可能的原因在于农户在土地确权过程中存在一定的投机心理,希望能够扩大承包土地面积。而实施人员专业程度越高,对政策的理解越透彻,宣传的更加到位,农户更易理解,达到对相同的政策了解程度,操作中有统一的衡量标准,农户之间也具有相互监督的依据。而专业人士的测量更加精准又配有先进设备,无法谎报面积,使得满意度降低。

3 结论与政策建议

3.1 结论

研究得出以下结论:双阳区农户对土地确权政策满意度较高,且农户满意度是由受教育程度、家庭耕地总面积、对土地确权政策的了解程度和农户认为确权政策是否有必要共同决定的。其中,家庭耕地总面积和政策是否有必要实施对确权满意度的影响是正向的,农户受教育程度和对政策的了解程度对满意度有反向影响。

3.2 政策建议

3.2.1 政府及相应职能部门进行全面有效的政策宣传

一方面要加大宣传力度,不仅要采取广播、电视、报纸等传统方式进行宣传,还要采用新媒体等形式,充分利用网络资源,全方面多角度提高政策的影响力。另一方面,要注重政策的宣传效果,使农民对政策感兴趣,深入了解政策的内涵

是什么,工作应该怎么做,最终的效果如何。只有政策的内容能够被农民主体充分地了解,宣传才会达到最佳效果。

3.2.2 建立高水平政策服务团队

对于政策的落实工作,从上至下都要结合地区的实际情况成立高水平的专项服务团队。首先,对服务团队的组成人员进行公正、严格的选拔,保证其个人综合水平。然后,开展有效的教育培训及考核,提高服务人员理解政策问题的能力,有针对性地学习每一项政策内容,明确工作中的具体职责。最后,提供精准的政策服务,减少农民与农民、农民与工作者之间的矛盾与摩擦。

3.2.3 提升农民主体的综合水平

尊重人民的主体地位。通过提高农村的教育水平、对利民政策的关注和理解水平,引导农民主动地了解、学习相关政策,使得政策工作获得农民主体的支持,把农户的满意度纳入到衡量政策效果的衡量指标中,并制定合理的测评标准,促进利民政策取得满意效果。

参考文献:

- [1] 邹晓娟,陈芳芳,黄建伟,等.农村土地确权认知调查与分析——基于江西省365位村民的调查数据[J].江苏农业科学,2017,45(15):286-289.
- [2] 李 静.对新形势下农村土地确权中的问题与解决对策[J].财会学习,2017(7):178.
- [3] 韩重香.农村土地确权中的问题与解决对策[J].管理观察,2015(28):160-161.
- [4] 朱北仲.我国农村土地确权中的问题与解决对策[J].经济纵横,2015(5):44-47.
- [5] 黄秀荣,杨朝霞.土地确权问题分析[J].农业与技术,2015,35(17):183-184,198.
- [6] 林龙飞,侯亚景.农户土地确权意愿影响因素及其层次结构研究——基于鲁、豫、鄂、湘四省3064位农户的实地调查[J].经济体制改革,2017(3):101-107.
- [7] 黄业斌.农村土地确权存在的主要问题[J].行政管理改革,2016(1):33-36.
- [8] 杨 柳.土地确权对农户土地流转意愿的影响研究[D].武汉:华中农业大学,2016.
- [9] 徐 江.土地确权实践中存在的问题及优化路径[J].现代经济探讨,2015(6):47-51.
- [10] 杨俊卿,涂维亮.当前农村土地确权中存在的问题及其对策[J].农村经济与科技,2016,27(1):32,34.
- [11] 刘文明.基于农户角度的吉林省耕地可持续利用分析[J].东北农业科学,2018,43(3):39-42.
- [12] 徐晓红,杨 双,王洪丽,等.农地规模化经营中农民意愿及影响因素分析——以吉林省农民为例[J].吉林农业科学,2014,39(4):89-91,96.
- [1] 邹晓娟,陈芳芳,黄建伟,等.农村土地确权认知调查与分