

韩国农业服务体系的特点 及其在农业振兴中的作用

于濯非 于 平

(吉林省经济管理干部学院, 长春 130012)

提 要 韩国农业生产取得长足进步的重要原因是加强了农业三级服务体系建设,推行了科研、培训、推广三位一体的管理方式,并颁布了一系列农业优惠政策,开创了在市场经济条件下振兴农业生产的新局面。作者认为:韩国的作法值得我们引鉴效仿。

关键词 韩国农业;农业振兴;服务体系

被世界称为亚洲经济发展“四小龙”之一的韩国,在工业经济高速发展的同时,农业经济也取得了进步。从 60 年代至 90 年代,农业生产连续上了三个台阶。相继解决了粮食自给、农、牧、副、渔综合发展和建立出口创汇型农业的问题。30 年间农业总产值增长了近 45 倍,走出了一条在市场经济条件下,依靠科技进步,发展农业生产的道路。1995 年,我们应邀对韩国的农业发展进行了实地考察,深刻感受到韩国农业发展的许多方面值得借鉴和思考。

1 三级农业服务体系健全完整,基层服务机构巩固有力

韩国地处温带——亚热带,农业人口 580 万,约占全国人口的 11%。耕地面积 205.5 万公顷,主要粮食作物有水稻、玉米、大豆。蔬菜有黄瓜、辣椒、西红柿、马铃薯等。果树以苹果为主,还有梨和桔子等。近年来,花卉种植面积不断扩大,主要用于出口。韩国的农业服务机构由中央、道(相当于我国的省)、市郡(相当于我国的县)三级组成,自上而下形成了一个三级服务体系。中央一级设立农村振兴厅,隶属于国家农林水产部,主管全国的农业科研、推广和培训工作。振兴厅下设园艺、农机、兽医、畜产、蚕丝、农村生活 6 个研究所,一个农业科学技术院,一个种子供给所和 5 个农作物试验农场。各道设立农村振兴院,受中央振兴厅和各道府的双重领导。各市郡设立农村指导所,受道振兴院的领导。各振兴院、指导所都有自己的综合农业科学研究所。市、郡的农村指导所是三级服务体系中的最基层单位,它的服务对象是农户,工作具体,责任重大。韩国政府从三个方面加强农村指导所的建设,从而提高了农村指导所的权威性、能动性和工作的实效性。第一,政府规定:市郡农村指导所的所长与所在市郡的郡首(相当于我国的县长)同级,这一规定既提高了指导所在农户中的权威性,又增强了指导所工作人员的责任心,有利于开展各项农业服务工作。第二,每个指导所配备 15 名左右技术人员和管理人员,均为大学毕业,另外还配有 8 至 10 名实验工人,形成了一个技术、管理和操作都较为完善的工作体系。全国在市郡指导所工作的农业技术人员约占农业技术人员总数的 60%。第三,增加投入,加强农村指导所的基础设施建设,每个指导所都有自己的综合农业研究所、培训楼(含教室、宿舍和食堂)和实习操作场。在洪川郡农

村指导所的农机研究室里我们看到了供农户培训学习用的解剖拖拉机,各部件的工作过程全然可见,其它如:作物病虫害标本、土壤标本、良种标本也都很齐备。一般的生产问题都可以在指导所中得到解决。由于指导所的设施完善,技术力量较强,除完成技术推广和培训作外,还可因地制宜地开展一些农业研究工作。在北部的春川郡我们看到该所的技术人员正在利用当地朝阳湖深层冷水开展水稻抗寒栽培和育种的研究。相比之下我们的县、乡级农业服务机构显得十分薄弱,特别是一些乡镇的农业站专业技术人员少、设备简陋、缺少必要实验设施,已无力承担技术推广和培训工作,多数转为种子、化肥、农药等农业物资的经销点,出现了农业服务体系在基层的短缺断代现象。这反映出我们各级领导对农业服务体系的地位和作用没有真正重视起来,必然影响农业生产的正常发展。

2 科研、推广、培训三位一体,工作效率高,成果见效快

韩国没有单独的农业科研系统、农业推广系统和农业培训系统,而是将三者实行一体化管理,统一到农业服务体系之中。韩国的农业服务机构从中央的农村振兴厅、各道的农村振兴院直至市郡的农村指导所都把科研、推广、培训三项工作纳入统一的管理程序,实行厅、院、所首长统一负责制。即厅(院、所)的首长可以调动人力、物力,统筹安排科研、推广、培训三方面的工作。这种管理方式减少了中间环节,克服了部门之间摩擦推诿,避免了重复无效的工作,大大提高了工作效率。科研成果的推广和信息反馈都较快,有利于指导农业生产。例如:为降低水稻生产成本,近几年韩国开始推广水稻直播技术,开展这项工作首先由农业科学技术院和农作物试验场研制试验方案,初试成功后,通过振兴厅、振兴院在各市郡农村指导所落实试验示范地块。仅两年时间,该项技术就在全中国各主要水稻产区推广。又如,种子和土肥是农业生产中的两大重要因素,韩国政府规定,每3年农户要更新一次生产用种,并进行一次土壤肥力测定。先就种子更新来说,涉及到育种单位、繁殖种子单位和推广单位,彼此制约很大。中央农村振兴厅组织农业科学技术院和各作物试验农场把培育的新良种或提纯复壮后的种子提供给种子供给所,由种子供给所隔年向各市郡农村指导所供给一次作物原种,市郡农村指导所扩繁后翌年供应所属各农户。从1970年到1994年已推广水稻良种14个,稻米产量增长1.2倍。土壤肥力测定则由农业技术院直接派人到各市郡农村指导所培训指导农户自测土壤中的N、P、K含量,然后对照标准N、P、K含量,选用不同比例的N、P、K复合肥料。平时农户在生产中发现问题,可由该市郡的农村指导所直接研究解决或上报到道振兴院或中央振兴厅,由院或厅的首长指派专业研究所和农作物试验场协助解决。

考察韩国农业服务体系的组织与管理方法,我们感到简化程序,集中领导是提高效率加快科技成果推广应用的重要条件。我们现有的农业科研、推广、培训部门分头管理,常常出现衔接麻烦,程序繁琐甚至各自为政的弊端,尽管每年我们的科研成果也不少,但在生产上推广应用的比重却不大。由此看出,农业主管部门应当借鉴韩国的管理办法,更好地发挥农业服务部门的整体优势,对农业发展实施及时有效的指导帮助。

3 努力培养农业服务人员的敬业精神和竞争意识

韩国农业服务体系的工作人员约3.5万人,分布在全国的厅、院、场、站、所,其中半数以上工作在市郡农村指导所。与多数国家一样,韩国人一般并不认为从事农业工作是优越的职业,但是在考察过程中我们感到服务体系从上到下的工作人员都有一种强烈的敬业精神

和竞争意识。每到一处,都看到在办公室里,悬挂着“技术报国”的醒目口号。交谈中,韩国农业专家对由于实行“绿色革命”计划而使粮食自给的成就充满了自豪感。陪同我们考察的韩国农村振兴厅的官员向我们介绍了韩国政府在稳定农业服务体系工作人员方面的作法主要有两点:一是开展宣传教育,二是制订鼓励政策。韩国的报纸、广播、电视经常报道农业的重大成就,政府每年奖励在农业服务体系中做出重大成绩的工作人员。同时政府做出规定:各农业服务机构中的所、站、场的长官在任职期内,国家免费提供一套住宅,一般工作人员减少住房租金 20%~50%。这在房租高昂的韩国无疑是对农业服务体系工作人员的吸引和激励。

从韩国的经验我们可以看出,虽然农业工作不是人们求职的热门行业,但通过国家的政策倾斜,提高农业工作人员的生活待遇和社会地位,可以使农业技术人员具有强烈敬业精神和竞争意识,从而使他们在本职工作中做出突出贡献。这一点也是我们国家需要注意解决的。一些人学农不爱农,学农不事农,造成人才的流失和浪费,各级政府主管部门,应当从政策上和机制上去研究,稳定农业科技队伍,为他们发挥才能创造必要条件。

4 国家兴农政策保障农业服务体系充分发挥作用

韩国政府对农业采取了大力扶持的政策,注重在教育、科研、设备、资金诸方面优惠农业、优惠农户、优惠农业服务机构,充分发挥农业服务体系在农业振兴中的作用。早在 70 年代韩国政府就着手推广塑料大棚和温室管理技术,但由于管理技术要求较高,设备造价昂贵,农民难以接受,迟迟推广不开。于是政府颁布政策,凡是经过培训合格的农户,国家免费 50% 提供设备,余下的 50% 资金中,国家长期无息贷款 30%,20 年后偿还,农户自筹 20%。政策出台后调动了农户和农业服务机构的积极性,很快塑料大棚和温室在韩国的农村推广普及。为了保障农业服务体系经常性地发挥作用,由国家出资在每个市郡农村指导所修建了培训楼(含教室、宿舍、食堂),各指导所根据生产需要举办各种培训班,农户免费(包括学费、食宿费)接受培训,全部培训费用由国家承担。这种由国家出资,农业服务体系提供劳务,农户受益的作法,提高了农户的文化、技术水平,促进了科学知识转化为生产力,得到了农业服务机构和广大农户的普遍欢迎。当然韩国政府也推行了提高农产品收购价格和降低部分农业生产资料销售价格的做法来扶持农业,但相比之下前者的作用更为深远。

韩国的农业服务机构特别是农村指导所在农业技术的培训和推广过程中发挥了很好的作用,除了工作人员的敬业精神外,国家在财力和物力上的大力支持是一个重要的条件,韩国政府在注意解决农户的经济利益的同时,把扶持农业的重点放在发挥基层农村指导所的作用上,通过培训提高农户的科技、文化素质,促进农业生产水平不断提高。因此,农业集约经营和规模经济发展都比较快,许多地方建立了生产联合体和销售联合体。在一些产品上具有国际竞争能力,特别是主要粮食作物水稻的质量可以与进口大米抗衡,花卉产品在日本市场占有率有相当比例。农民的经济收入比较高,有的种植专业户年收入超 100 万元,农业生产展示了良好的发展前景。

我们国家在“九五计划”和 2010 年国民经济远景规划中都把农业摆在了重要的地位,吉林省制定了农业发展实现“三大一强”的战略目标。在运作实施中,强化农业服务体系的作用,是一个不可缺少的保障条件。我们建议,应当认真研究、吸引韩国农业服务体系的成功作法,改变目前基层农业服务机构的状态,增加农业的科技服务投入,经过艰苦的努力,使我省农业的发展真正步入良性循环的轨道。